



Città di Portogruaro

Città Metropolitana di Venezia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 31 del 29/06/2020

Seduta n. 4

Sessione ordinaria

Seduta pubblica in Prima convocazione

OGGETTO: DELIBERAZIONE CONSILIARE N. 9 DEL 25/05/2020 “RATIFICA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 63 DEL 14.04.2020 RELATIVA A : VARIAZIONE DI BILANCIO - NON APPROVATA.” ADEMPIMENTI CONSEGUENTI.

L'anno duemilaventi, addì ventinove del mese di Giugno alle ore 19:00 , nella Sede Municipale , previo invito trasmesso nelle forme previste dal Regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale.

Al momento della trattazione dell'argomento in oggetto sono presenti i seguenti componenti il Consiglio Comunale:

N.	Nome	P	A	N.	Nome	P	A
1	SENATORE MARIA TERESA	X		10	MANZATO ALIDA	X	
2	BARBISAN LEONARDO	X		11	MASCARIN GASTONE	X	
3	BARRO GIORGIO	X		12	MORO CRISTIAN	X	
4	DRIGO ADRIANO	X		13	PIZZOLITTO VITTORINA	X	
5	DRIGO IRINA	X		14	TERENZI MARCO	X	
6	FAGOTTO CLAUDIO	X		15	ZANCO ENRICO	X	
7	FOGLIA RAFFAELE	X		16	ZANIN ROBERTO		X
8	FURLANIS MARISA	X		17	ZANUTTO ALESSANDRA	X	
9	GRADINI LUCIANO		X				

PRESENTI: 15

ASSENTI: 2

Sono presenti gli Assessori: BRAVO BERTILLA, GERONAZZO LUIGI.

Partecipa all'adunanza il SEGRETARIO GENERALE dott. Giorgio Ferrari che svolge le funzioni di Segretario verbalizzante avvalendosi del personale della Segreteria.

Il Sig. Gastone Mascarin nella veste di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri BARBISAN LEONARDO, BARRO GIORGIO, MANZATO ALIDA, invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

OGGETTO: DELIBERAZIONE CONSILIARE N. 9 DEL 25/05/2020 “RATIFICA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 63 DEL 14.04.2020 RELATIVA A : VARIAZIONE DI BILANCIO - NON APPROVATA.” ADEMPIMENTI CONSEGUENTI.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 27/12/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;

Considerato che con deliberazione di G.C. n. 63 del 14/04/2020, adottata in via d’urgenza con i poteri del Consiglio, veniva apportata una variazione al bilancio di previsione 2020 al fine di destinare maggiori risorse in entrata per complessivi € 54.406,82 (€ 27.341,83 al titolo 1, € 5.644,19 al titolo 2 € 21.500,00 al titolo 3) a una serie di spese di parte corrente e di parte capitale, esaustivamente dettagliate nel provvedimento in questione e riassumibili nei seguenti termini:

punto	missione	programma	titolo	importo
1	missione 1	programma 1	titolo 1€	16.000,00
2	missione 1	programma 4	titolo 1€	774,00
3	missione 1	programma 6	titolo 1€	3.600,00
4	missione 1	programma 8	titolo 1€	2.444,00
5	missione 1	programma 11	titolo 1€	9.122,83
6	missione 3	programma 1	titolo 2€	8.580,00
7	missione 4	programma 7	titolo 1€	5.644,19
8	missione 9	programma 2	titolo 1€	1.000,00
9	missione 9	programma 8	titolo 1€	2.000,00
10	missione 11	programma 1	titolo 1€	3.000,00
11	missione 14	programma 4	titolo 1€	2.321,00

Rilevato che il Consiglio Comunale con deliberazione n. 9 del 25/05/2020 non ha ratificato il provvedimento in questione e conseguentemente, si è determinata l’inefficacia sopravvenuta del provvedimento originario di variazione.

Considerato che l’articolo 175 quinto comma del TUEL 267/2000 dispone che “in caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall’organo esecutivo, l’organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque entro il 31 dicembre dell’esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata”.

Atteso che, sulla scorta della disposizione di cui sopra, gli uffici hanno effettuato una ricognizione dei provvedimenti d’impegno adottati in vigore della variazione di bilancio adottata ai sensi della deliberazione di G.C. 63/2020 e divenuti inefficaci sulla scorta della deliberazione di C.C. 9/2020 e che per i punti 1,3,7 il Consiglio é chiamato ad adottare i provvedimenti necessari, ai sensi del già citato articolo 175 quinto comma del TUEL 267/2000.

Atteso, altresì che per i restanti punti 2,4,5,6,8,9,10,11, non sono stati adottati provvedimenti d’impegno e che, pertanto il Consiglio, con il presente atto, provvede a destinare le risorse disponibili alle missioni e programmi di bilancio come da tabulato sub A allegato alla presente, riproponendo quanto previsto nella deliberazione di G.C. 63/2020, eccezion fatta per l’importo

inizialmente destinato all'incremento dello stanziamento del capitolo di bilancio relativo alle spese legali ora destinato per euro 4.514 a spese per gli automezzi della protezione civile e per euro 4.609,83 all'acquisto di arredi scolastici.

Rilevato che, nei casi nei quali siano sorti rapporti giuridici con soggetti terzi (come nel caso delle movimentazioni di cui ai punti 1,3 e 7), la giurisprudenza prevalente, (corte dei Conti Puglia deliberazione n. 25/2017/PAR), ha indicato la procedura da applicare alla fattispecie in questione: "è indubbio che, qualora a seguito della deliberazione non ratificata l'amministrazione abbia assunto un impegno, poi caducato a seguito dell'inefficacia dell'atto presupposto, e dai rapporti giuridici in virtù di esso insorti, si siano formati debiti fuori bilancio, ad essi debba essere applicata, con urgenza, la procedura di cui all'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000, purché rientrino nelle fattispecie tassativamente riconoscibili dal legislatore. Medesima procedura si ritiene debba essere applicata anche in caso di pagamenti già effettuati in virtù della deliberazione temporaneamente efficace."

Ritenuto che tutte e tre le fattispecie interessate possano essere ricondotte, ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio, alle previsioni di cui al comma 1 lettera e dell'articolo 194 del TUEL "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e 3 dell'articolo 191 (TUEL), nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza", poiché successivamente alla registrazione contabile dell'impegno è venuta meno l'attestazione di copertura finanziaria dello stesso.

Rilevato che i provvedimenti dai quali scaturiscono i debiti fuori bilancio posti in riconoscimento sono:

- determinazione dirigenziale n. 934 del 13/05/2020 (missione 1 programma 1 titolo 1 per € 15.400,00) punto 1;
- determinazione dirigenziale n. 819 del 22/04/2020 (missione 1 programma 6 titolo 1 per € 2.283,84) punto 3;
- determinazione dirigenziale n. 856 del 28/04/2020 (missione 1 programma 6 titolo 1 per € 1.561,77) punto 3;
- determinazione dirigenziale n. 781 del 15/04/2020 (missione 4 programma 7 titolo 1 per € 5.644,19 con pagamenti già effettuati per € 4.430,24) punto 7;

Viste le relazioni dei competenti uffici relative agli affidamenti di cui sopra, funzionali alla procedura di riconoscimento:

punto 1

con Convenzione 13 dicembre 2019 rep. n. 711 di questo Comune, veniva conferito alla dr.ssa Antonella Maria Gasparini di Spinea l'incarico per la fornitura di professionalità specifica di Ufficio Stampa del Comune di Portogruaro per il periodo gennaio – maggio 2020:

L'incarico veniva conferito al corrispettivo di € 2.200 mensili, giusta determinazione n. 2274 dell'11 dicembre 2020 del Segretario Generale;

L'incarico di cui trattasi è collegato alla durata del mandato del Sindaco.

Per le ben note emergenze sanitarie collegate al Covid 19, le elezioni amministrative sono state rinviate all'autunno del corrente anno. Di conseguenza anche l'incarico della succitata dr.ssa Antonella Maria Gasparini veniva prorogato per il periodo giugno – dicembre 2020, giusta convenzione 20 maggio 2020 rep. 731, che precisa, ad ogni modo, che l'incarico ha durata pari a quella del sindaco.

Mancando la copertura finanziaria per il periodo di che trattasi, con deliberazione n. 63 del 14.4.2020, assunta dalla Giunta Comunale con i poteri del consiglio comunale, e, di conseguenza, da ratificare da parte dello stesso è stata chiesta l'implementazione del capitolo di spesa per complessivi € 16.000.

La succitata delibera di Giunta comunale non è stata ratificata dal Consiglio Comunale e, pertanto, i rapporti sorti in base alla detta convenzione sono da qualificarsi come debiti fuori bilancio.

Come stabilisce il comma. 5 dell'art. 175 del D. Lgs. 267/2000 il Consiglio comunale, a seguito della mancata ratifica, deve dar corso ai provvedimenti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.

Per le vie brevi la parte politica ha comunicato la volontà di riconoscere il debito fuori bilancio nei limiti dei mesi di giugno e luglio 2020: € 2.200 x 2 = € 4.400 onnicomprensivi, e di proporre il riconoscimento al Consiglio comunale in detti limiti. Conseguentemente, dopo la deliberazione consigliare di riconoscimento parziale del debito fuori bilancio, si procederà al fine di modificare in tal senso l'articolo 2 della citata convenzione a repertorio 731/2020.

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 194, comma 1, lett. e, D. Lgs. 267/2000, il debito è riconoscibile in quanto la dr.ssa Antonella Maria Gasparini sta effettuando ed effettuerà nei limiti di cui al comma precedente, la prestazione stabilita in convenzione e pertanto fornisce e fornirà al Comune quando stabilito nel sinallagma.

punto 3

Con deliberazione n. 63 del 14.04.2020 avente titolo "Variazione di bilancio" la Giunta Comunale aveva provveduto ad integrare il capitolo 1840 "Incarichi professionali" per un importo di Euro 3.600,00. La richiesta di maggiore disponibilità era stata formulata dall'Area Tecnica al fine di procedere con l'affidamento di due incarichi professionali a tecnici esterni all'Amministrazione in possesso di specifici requisiti, competenze professionali e di attrezzatura specifica. Requisiti, competenze ed attrezzatura specifica attualmente non in possesso dell'Ente;

A seguito della suddetta variazione di bilancio con determinazioni dirigenziali n. 819 e n. 856 rispettivamente del 22.04.2020 e del 28.04.2020 l'Area Tecnica ha provveduto ad affidare, dopo aver eseguito due indagini di mercato, a professionisti esterni i seguenti incarichi:

- l'incarico di redazione della relazione conclusiva a seguito del monitoraggio annuale del quadro fessurativo relativamente all'immobile scolastico I. Nievo - G. Pascoli di via Valle incarico eseguito;*
- l'incarico per l'attività di accatastamento dei terreni di proprietà comunale siti in via Rosmini a Portogruaro anche questo già eseguito;*

punto 7

Con determinazione nr. 781/2020 si procedeva all'accertamento ed all'impegno delle somme pari ad € 30.644,19 per il contributo buono libri 2019/2020.

La somma accertata, incassata ed impegnata prevedeva uno scostamento per l'importo di € 5.644,19 dallo stanziamento previsto al corrente esercizio.

In esito alla deliberazione della giunta comunale nr. 63/2020, con successiva determinazione nr.795/2020 venivano quindi erogati gli importi a contributo ai relativi beneficiari.

La ratifica della variazione di bilancio disposta con deliberazione giuntale 63/2020 veniva quindi inserita all'ordine del giorno della seduta consiliare del 25/05/2020, nel corso della quale, tuttavia, il consiglio comunale non ha ratificato la suddetta deliberazione; La maggiore spesa di euro 5.644,19 è da riconoscere ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera e) del TUEL in quanto trattasi spesa effettuata nell'espletamento di servizi di competenza dell'ente locale.

Ritenuto di finanziare le spese oggetto di riconoscimento con le risorse di cui al tabulato a di variazione del provvedimento in approvazione.

Ritenuto, altresì, di evidenziare come, per quanto riguarda i restanti rapporti giuridici insorti in esito alla deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 14/04/2020 e non oggetto del

presente riconoscimento, gli stessi non possano essere riconducibili al Comune e che, pertanto, per essi si procederà nei termini previsti dalla normativa, dando altresì mandato al dirigente dell'area amministrativa di adottare i provvedimenti necessari riguardo agli impegni assunti.

Visto il parere prot. n.0023329 del 16.06.2020, reso dal Collegio dei Revisori dei Conti, sulla scorta di quanto previsto dall'art. 239 del T.U. D.Lgs. 267/2000, nel testo modificato dal D.L. 10.10.2012, n. 174;

Sentita in merito la 3^a Commissione Consiliare “Bilancio, Pianificazione Finanziaria, Innovazione e Progettazione, Contributi Comunitari” nella seduta del 16.06.2020;

Visti i pareri favorevoli resi ai sensi dell'art. 49, 1° comma del T.U. approvato con D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, dal Segretario Generale, dal Responsabile Area Tecnica e dal Responsabile dell'Area Finanziaria ciascuno per gli ambiti di competenza, per la regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile dal Responsabile dell'Area Finanziaria, pareri inseriti nell'originale del presente atto;

Si propone il seguente dispositivo:

1. di procedere al riconoscimento dei debiti fuori-bilancio di cui in premessa, per le motivazioni e l'importo ivi richiamato ed approvare le conseguenti variazioni di bilancio di cui al tabulato A alla presente ;
2. di trasmettere la presente, a sensi dell'art. 23, 5° comma, della Legge n. 289/2002 agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti;
3. di approvare le rimanenti variazioni di bilancio di cui al tabulato A alla presente;
4. di dare atto che il Responsabile del procedimento darà esecuzione alla presente deliberazione ed assumerà, per quanto di competenza, tutte le iniziative utili al completamento dell'iter procedurale ed amministrativo;
5. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.6.20009, n. 69.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione su esposta;

Sentita in merito la 3^a Commissione Consiliare “Bilancio, Pianificazione Finanziaria, Innovazione e Progettazione, Contributi Comunitari”

Il Presidente della 3^a Commissione Consiliare Zanco Enrico illustra l'argomento;

Il Segretario Generale illustra le modalità e le motivazioni della doppia votazione dell'atto;

La consigliera Manzato chiede che venga data lettura della suddetta proposta di deliberazione in votazione ed anche della deliberazione di Giunta Comunale n 63 del 14.04.2020 non ratificata nella seduta di Consiglio Comunale del 25.05.2020, al fine di evidenziare le differenze; alla richiesta si associa anche il consigliere Moro;

La consigliera Drigo Irina chiede la motivazione per cui si è scelta la doppia votazione invece di proporre due deliberazioni separate, risponde il Segretario Generale;

Interviene la consigliera Pizzolitto, risponde il Segretario Generale;

Interviene il consigliere Fagotto;

Il Segretario Generale dà lettura alla suddetta proposta di deliberazione consiliare e successivamente legge la deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 14.04.2020;

L'assessore Bravo interviene per fornire ulteriori delucidazioni;

Interviene il Sindaco;

Intervengono i consiglieri: Manzato, Terenzi, Fagotto, Drigo Adriano;

Rispondono l'Assessore Bravo e il Sindaco;

Segue l'intervento della consigliera Manzato e i chiarimenti del Segretario Generale e del dott.

Filippi Sergio, funzionario dell'Area Finanziaria;

Intervengono quindi i consiglieri : Zanutto, Drigo Adriano, Fagotto, Pizzolitto, Moro e Fagotto.

Ai sensi dell'art. 74, comma 3, del Regolamento del Consiglio Comunale, tutti gli interventi della seduta consiliare sono registrati e conservati su apposito supporto magnetico.

Il dibattito del presente punto all'ordine del giorno, integralmente registrato in formato audio-digitale, è allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente, ai sensi dell'art. 22 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i..

Il Presidente del Consiglio Comunale pone in votazione il punto 1) del dispositivo

Con voti palesemente espressi per alzata di mano

Presenti: 15

assenti : 2 (Gradini, Zanin);

votanti: 15;

favorevoli: 9;

contrari : 6 (Fagotto, Terenzi, Drigo Irina, Pizzolitto, Manzato, Drigo Adriano)

il punto 1) del dispositivo è approvato.

Il Presidente del Consiglio Comunale pone in votazione il punto 3) del dispositivo

Con voti palesemente espressi per alzata di mano

Presenti: 15

assenti : 2 (Gradini, Zanin);

votanti: 15;

favorevoli: 9;

contrari : 6 (Fagotto, Terenzi, Drigo Irina, Pizzolitto, Manzato, Drigo Adriano)

il punto 3) del dispositivo è approvato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l'urgenza del provvedimento ne dispone l'immediata eseguibilità come risultante dalla seguente votazione effettuata mediante alzata di mano:

Presenti: 15

assenti : 2 (Gradini, Zanin);

votanti: 15;

favorevoli: 9;

contrari : 6 (Fagotto, Terenzi, Drigo Irina, Pizzolitto, Manzato, Drigo Adriano).

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Gastone Mascarin

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Giorgio Ferrari

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)