



# Comune di San Michele al Tagliamento

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

## GRUPPO CONSILIARE "LISTA VIZZON"

AL SIGNOR SINDACO  
- S E D E -

**OGGETTO: Interpellanza avente ad oggetto:**  
**Ditta KIBERNETES Srl – Affidamento di incarico finalizzato al recupero di risorse finanziarie e alla messa in sicurezza della fiscalità passiva del Comune di San Michele al Tagliamento.**

Il sottoscritto Capogruppo consiliare Giorgio Vizzon,

**VISTA** la determinazione n. 484 del 06/07/2015 con la quale (senza impegno di spesa e senza la stipula del relativo contratto ex art. 1321 c.c.) è stato affidato alla Ditta KIBERNETES Srl l'incarico a titolo gratuito, fatto salvo il riconoscimento di un compenso *una tantum* pari al 25% (oltre IVA) fino a un importo di € 100.000,00 e del 20% (oltre IVA) per la parte eccedente, finalizzato al recupero di risorse finanziarie e alla messa in sicurezza della fiscalità passiva del Comune di San Michele al Tagliamento;

**VISTA** la comunicazione mail della Ditta KIBERNETES Srl del 18/11/2015 con la quale si evidenziava il riepilogo delle detrazioni IVA derivante dalla riconduzione alla commercialità del servizio di raccolta differenziata pari ad un maggior credito per l'Ente pari a € 136.761,28 di cui € 32.352,00 a favore dell'affidataria;

**VISTA** la determinazione n. 967 del 22/12/2015 con la quale è stato effettuato l'impegno di spesa a favore della Ditta KIBERNETES Srl per un importo di € 39.469,68 (IVA al 22% compresa) di cui il 50% a valere sull'esercizio in corso 2015 e il restante 50% a valere sull'esercizio 2016;

**VISTA** la determinazione n. 164 del 01/03/2016 con la quale è stata liquidata la fattura n. 1095/PAE emessa dalla Ditta KIBERNETES Srl per l'importo di € 19.734,84 di cui all'impegno relativo alla determinazione n. 967 del 22/12/2015;

**VISTA** la determinazione n. 537 del 20/06/2016 con cui si è proceduto ad effettuare l'impegno di spesa relativo al restante 50% per un importo pari a € 19.734,84;

**VISTA** la deliberazione consiliare n. 53 del 28/07/2016 avente ad oggetto "Interpellanza presentata dal consigliere Giorgio Vizzon – servizio di recupero risorse finanziarie e alla messa in sicurezza della fiscalità passiva del Comune – impegno di spesa a favore della Ditta KIBERNETES per l'anno 2016" nell'ambito della quale si chiedevano informazioni sull'affidamento di cui trattasi;

**VISTA** la determinazione n. 676 del 05/08/2016 con la quale è stata liquidata la fattura n. 760/PAE emessa dalla Ditta KIBERNETES Srl per l'importo di € 19.734,84 di cui all'impegno relativo alla determinazione n. 537 del 20/06/2016;

**VISTO** il report fiscale anno 2015 del 30/12/2016 con il quale la Ditta KIBERNETES predisponere e trasmetteva la dichiarazione IVA che evidenziava un credito di € 364.208,00 da ricondurre alle seguenti attività commerciali rilevanti ai fini IVA: raccolta differenziata, mense scolastiche, scuola materna, trasporto scolastico, soggiorni vacanze, centri ed impianti sportivi;

**VISTA** la nota mail del 24/01/2017 con la quale l'Organo di Revisione del Comune dott.ssa Antonella Bettiol suggeriva di presentare un interpello all'Agenzia delle Entrate stante l'opportunità di prevenire eventuali rilievi circa l'inesattezza della procedura operata e prevedendo in tal senso un accantonamento al fondo rischi per l'importo potenzialmente oggetto di contestazione;

**VISTA** la nota prot. n. 7072 del 15/03/2017 con la quale la Ditta KIBERNETES Srl chiedeva di ottenere l'impegno di spesa per l'emissione della fattura relativa al proprio compenso di ulteriori € 66.703,09 rispetto all'importo già precedentemente liquidato (39.469,68 + 66.703,09 = € 106.172,77);

**VISTA** la nota prot. n. 8037 del 24/03/2017 con la quale si forniva risposta alla comunicazione effettuata dalla Ditta KIBERNETES Srl avente ad oggetto "Servizio recupero risorse finanziarie e messa in sicurezza della fiscalità passiva dell'Ente" ove, nel dettaglio, si rappresentava di ritenere opportuno e prudentiale formulare un'istanza di interpello all'Agenzia delle Entrate al fine di eliminare ogni possibile incertezza in merito all'effettiva sussistenza del credito d'imposta quantificato, aggiungendo altresì che al momento non avrebbe riconosciuto il credito vantato per carenza di obbligo contrattuale;

**VISTA** la nota prot. n. 11457 del 28/04/2017 con la quale il legale della Ditta KIBERNETES Srl diffidava e metteva in mora il Comune di San Michele al Tagliamento per il pagamento delle competenze relative all'anno fiscale 2015 e per inadempimento contrattuale nella trasmissione della documentazione e dei dati necessari per lo svolgimento delle attività programmate per l'anno fiscale 2016;

**VISTO** l'interpello prot. n. 12576 del 09/05/2017 presentato dal Sindaco all'Agenzia delle Entrate con il quale si chiedeva la soluzione interpretativa ritenuta corretta rispetto all'affidamento del servizio in questione;

**VISTA** la nota prot. n. 12638 del 09/05/2017 con la quale il Dirigente del Settore Economico-finanziario dott. Luca Villotta segnalava al Segretario Generale dott.ssa Tamara Plozzer anomalie ed incongruenza nell'affidamento in questione poiché eseguito in violazione del codice dei contratti e, inoltre, il vantaggio fiscale calcolato dalla Ditta KIBERNETES Srl, in considerazione delle osservazioni formulate dal revisore, deve oggi intendersi solo potenziale e potrà ritenersi certo solo in seguito ad un esito positivo dell'interpello;

**VISTA** la nota prot. n. 12706 del 10/05/2017 con la quale il Dirigente del Settore Economico-finanziario dott. Luca Villotta rispondeva al legale della Ditta KIBERNETES Srl in ordine alla nota prot. n. 11457 del 28/04/2017 ribadendo che il solo parere positivo dell'Agenzia delle Entrate poteva legittimare il riconoscimento del debito e la prosecuzione del servizio;

**VISTO** il parere dell'Agenzia delle Entrate assunto al prot. n. 20849 del 26/07/2017 con il quale si pongono seri dubbi sulla legittimità del credito "recuperato" mediante il servizio reso dalla Ditta KIBERNETES Srl poiché, in primis, il Comune non ha fatturato ad ASVO Spa il corrispettivo CONAI e, secondariamente, non è stata tenuta una contabilità separata che è condizione necessaria per detrarre la sola parte di imposta imputabile all'esercizio dell'attività commerciale; inoltre nel medesimo pronunciamento si rileva che non sono esperibili in sede di interpello valutazioni in

merito al criterio adottato dal Comune di San Michele al Tagliamento al fine della detraibilità dell'IVA assolta sugli acquisti afferenti sia all'attività commerciale e sia l'attività istituzionale non soggetta all'imposta e, infine, si osserva l'inutilizzabilità della procedura CIVIS per la modifica dei codici tributo di versamento dell'IVA;

**VISTA** la nota prot. 20949 del 27/07/2017 con la quale la Ditta KIBERNETES Srl comunicava che, se entro il 07/08/2017 non avesse ottenuto riscontro alle richieste avanzate, avrebbe dato corso all'azione legale a tutela dei propri interessi;

**VISTA** la nota prot. n. 22114 del 09/08/2017 con la quale il Dirigente del Settore Economico-finanziario dott. Luca Villotta comunicava alla Ditta KIBERNETES Srl gli esiti del parere reso dall'Agenzia delle Entrate;

**VISTA** la determinazione n. 625 del 21/08/2017 con la quale è stato affidato un incarico connesso e/o preliminare alla difesa in giudizio ex art. 17 comma 1 lett. d) del D.Lgs. n. 50/2016 all'Avv. Gianni Zgagliardich di Trieste poiché, in relazione all'affidamento effettuato alla Ditta KIBERNETES di cui alla determinazione n. 484 del 06/07/2015, sono emerse delle criticità in conseguenza delle quali si rendono necessari alcuni approfondimenti mirati alla corretta definizione dei rispettivi obblighi contrattuali ed alla conseguente legittimità delle pretese avanzate dalla ditta incaricata;

**VISTA** la determinazione n. 684 del 18/09/2017 avente ad oggetto "Affidamento di incarico per l'integrazione dei servizi di assistenza fiscale relativamente agli anni pregressi" con la quale, come riferito con nota prot. n. 24945 del 12/10/2017, si è inteso "effettuare un'analisi più profonda e dettagliata di alcune operazioni relative alle annualità fiscali pregresse e dei riflessi futuri dalle stesse prodotti in particolare quelle conseguenti ad un affidamento effettuato con determinazione n. 484 del 06/207/2015 a favore della Ditta KIBERNETES Srl;

**VISTA** la relazione del 17/10/2017 redatta dal Dirigente del Settore Economico-finanziario dott. Luca Villotta ed indirizzata al legale del Comune Avv. Gianni Zgasliardich (affidatario dell'incarico connesso e/o preliminare alla difesa in giudizio di cui alla determinazione n. 625 del 21/08/2017) con la quale è stata descritta la cronistoria conseguente all'affidamento di incarico finalizzato al recupero di risorse finanziarie e alla messa in sicurezza della fiscalità passiva del Comune di San Michele al Tagliamento alla Ditta KIBERNETES Srl da cui emergono ulteriori elementi negativi:

- dubbi consistenti sulla regolarità degli importi portati a credito dal Comune;
- aggiuntiva richiesta di compenso di € 33.010,00 che porta complessivamente il costo totale del servizio erogato dalla Ditta KIBERNETES Srl a € 139.182,77;
- ricevuta dichiarazione IVA 2015 inviata dalla Ditta KIBERNETES in data 23/06/2017 ovvero in pieno periodo di contenzioso;
- esistenza di un debito fuori bilancio di € 99.713,09;

## INTERPELLA

la S.V. sui seguenti punti:

1. **assenza** di impegno di spesa a legittima copertura del servizio affidato;
2. **assenza** del relativo contratto ex art. 1321 c.c.;
3. **incertezza** in merito all'effettiva sussistenza del credito d'imposta quantificato (risulta solo potenziale);
4. **mancata** fatturazione ad ASVO Spa del corrispettivo CONAI;

5. **omessa** tenuta di una contabilità separata che è condizione necessaria per detrarre la sola parte d'imposta imputabile all'esercizio dell'attività commerciale;
6. **erronea utilizzabilità** della procedura CIVIS per la modifica dei codici tributo di versamento IVA;
7. **violazione** del principio di neutralità dell'imposta sul valore aggiunto sancito dalla Corte di Giustizia UE, sez. III, sentenza 11/04/2013 n. C-138/12;
8. **possibili sanzioni** in ambito sia amministrativo che penale che possono derivare dalla contestazione ad un soggetto passivo IVA dell'indebita detrazione d'imposta;
9. **violazione** dei limiti di cui all'art. 6 comma 7 del D.L. 31/05/2010 n. 78 posto che il servizio in questione cela invece l'affidamento di un incarico di consulenza pagato a percentuale il cui costo è completamente recuperato dai risparmi ottenuti dalla nuova applicazione delle imposte;
10. **violazione** del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (Codice dei contratti) per aver eseguito un affidamento diretto senza i requisiti;
11. **complessiva illiceità** dell'affidamento alla Ditta KIBERNETES dell'incarico finalizzato al recupero di risorse finanziarie e alla messa in sicurezza della fiscalità passiva Srl di cui alla determinazione n. 484 del 06/07/2015 effettuato dall'allora Dirigente del Settore Economico-finanziario dott.ssa Anna Maria Zoppè;
12. **inadeguata valutazione** da parte dell'Assessore Sandro Scodeller del significato dell'interpellanza presentata dallo scrivente in data 12/07/2016 con la quale già allora si metteva in discussione il servizio affidato alla Ditta KIBERNETES Srl;
13. **mancato ascolto** ai rilievi evidenziati dal sottoscritto posto che al 12/07/2016 era stata liquidata solamente una fattura di € 19.734,84 e la situazione risultava ancora recuperabile;
14. **omesso coinvolgimento**, già in sede di redazione della risposta all'interpellanza, dell'Organo di Revisione, dell'Agenzia delle Entrate e del Fiscalista del Comune, soggetti che avrebbe potuto prevenire e/o limitare le attuali conseguenze negative;
15. **mancata notificazione** di un provvedimento cautelare di sospensione del servizio al fine di esperire le opportune verifiche tecniche;
16. **mancata contestazione** alla Ditta KIBERNETES Srl dell'assenza del contratto ex art. 1321 c.c. che rende insussistente l'inadempimento contrattuale;
17. **non riconoscibilità** del debito fuori bilancio di € 99.713,09 indicato nella redazione del Dirigente del Settore Economico-finanziario dott. Luca Villotta per violazione delle regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese ex art. 191 TUEL;
18. **assenza** di qualsiasi provvedimento nei confronti del responsabile dell'illecito cioè dell'allora Dirigente del Settore Economico-finanziario dott.ssa Anna Maria Zoppè.

### CHIEDE

la presenza in aula, durante la discussione della presente interpellanza, del Dirigente del Settore Economico-finanziario dott. Luca Villotta.

San Michele al Tagliamento li, 05/11/2017

IL CAPOGRUPPO CONSILIARE

Giorgio Vizzon

