



GRUPPO CIVICI & DEMOCRATICI

Consiglio Comunale di Portogruaro

Al Sig. Presidente del

Consiglio Comunale di Portogruaro

Al Sig. Sindaco del

Comune di Portogruaro

Ai Sigg.ri Capigruppo

Sede Municipale

Oggetto: interrogazione a risposta verbale inerente alla nomina dei membri del CDA IPAB "G.Francescon" – Portogruaro di cui alla nota e_mail dd. 29/06/2022 e decreto n.8 dd. 30/06/2022 del Sindaco Florio FAVERO

I servizi che l'IPAB "Francescon" storicamente gestisce per la comunità del Portogruarese e del Veneto Orientale più in generale, rendono questa Istituzione un servizio insostituibile e qualificato nella Comunità che deve essere e restare al passo con l'evoluzione dei bisogni e della rete dei servizi sanitari e socio-sanitari del Veneto Orientale, con particolare riguardo alla residenzialità e semiresidenzialità.

La "Francescon" realizzerà a breve ulteriori unità di alloggio nell'edificio storico per anziani e soggetti disabili, due alloggi destinati ad accogliere i nuclei familiari del territorio in difficoltà abitativa ed una "Stazione di Posta", ossia un centro servizi destinato alle situazioni di grande povertà.

Infine verrà realizzato un nuovo Centro Diurno per 16 anziani ed altri interventi di adeguamento strutturale.

Questi cospicui investimenti, che ammontano a ca 2,9 milioni di euro fra PNRR e Fondo di rotazione (Regione), rendono la **gestione ulteriormente complessa** per l'erogazione di un servizio di qualità nei percorsi di cura, di assistenza, di integrazione e di accompagnamento dell'anziano e della sua famiglia, secondo gli standard di accreditamento ed entro il perimetro delle sostenibilità economica.

Gli **Amministratori dell'IPAB "Francescon"** da una parte devono delineare e realizzare una strategia, che assicuri il suo posizionamento nel territorio e nella comunità in ragione dell'evoluzione dei bisogni e della rete dei servizi socio-sanitari ed assistenziali e dall'altra devono mettere nella condizione la struttura di garantire una gestione efficace ed efficiente, centrata sul bisogno dell'anziano, e la continuità nel tempo dell'Istituzione stessa.

Del resto, nel panorama della altre Regioni le Aziende Pubbliche dei Servizi alla Persona (ASP), nate dalle trasformazioni delle IPAB, secondo quanto previsto dalla Legge 328/2018 e dal DLgs.207/2001, sono qualificabili come enti pubblici economici. La stessa Corte dei conti, sezione controllo del Veneto, con deliberazione 372/2018, ha riconosciuto a tali enti *“la natura imprenditoriale improntata a criteri di economicità (ndr. sintesi fra efficacia ed efficienza), anche se non rivolta a fini di lucro”*, confermando la natura economica di questi Enti.

Se da una parte **l'inerzia colpevole della Regione Veneto** non ha ancora consentito la trasformazione istituzionale delle IPAB (in ASP - Aziende Pubbliche di Servizi alla persona o in Fondazione) , dotando le stesse di una veste istituzionale ed organizzativa aggiornata alla complessità odierna, dall'altra è del tutto evidente che la *“Francescon”* per la complessità del bisogno cui risponde, per l'articolazione organizzativa, per la dotazione dell'organico presente, per i criteri di accreditamento tipologico, strutturali ed organizzativi che deve garantire, ma soprattutto, per il numero dei posti letto da gestire e per lo sviluppo verso ulteriori servizi quali l'Ospedale di Comunità ed ulteriori alloggi per anziani e soggetti fragili, è certamente – nella sostanza – configurabile **quale ente pubblico economico**.

Per ciò stesso la questione delle nomine dei membri del CdA, pur riconoscendo la diretta competenza del Sindaco , così come previsto dallo Statuto della *“Francescon”*, avrebbe richiesto una particolare attenzione e delle valutazioni conformi al profilo qualitativo e quantitativo dell'attività della *“Francescon”*.

Non a caso gli ***Indirizzi per la nomina, designazione e revoca dei rappresentanti del Comune presso Enti, Aziende e Istituzioni***, approvati e rivisti con deliberazione del Consiglio Comunale n° 70 del 29.12.2020, all'art.10, prevedono che **il Sindaco senta i Capigruppo in materia, esponendo i criteri seguiti per la complessiva composizione dell'organo collegiale, sia con riferimento alle ragioni che hanno condotto alle designazione dei candidati**.

Ancora una volta, invece, la **Conferenza dei Capigruppo** per ottemperare a quanto previsto dalla norma in materia **non è stata convocata a riguardo** e **Sindaco e maggioranza hanno fatto da sé**, cercando prioritariamente, in più di tre mesi di gestazione, un equilibrio all'interno di una maggioranza precaria che ha esitato nelle nomine citate. Le comunicazioni del Sindaco, **informali, per quanto ci riguarda**, si sono limitate all'informazione delle scelte operate.

Se in sede di capigruppo avessimo avuto modo di ascoltare il Sindaco, così come previsto dalla succitata Delibera, a partire – come detto – dalla rilevanza dell'Ente e della sua attività, il **Gruppo “Civici & Democratici”** avrebbe **in primo luogo** raccomandato, fra gli altri, **il criterio della continuità**, ad esempio nella Presidenza, vista la crescente complessità delle problematiche relative alla cronicità, l'evoluzione dei servizi socio-sanitari e i cospicui investimenti per cui sono state avviate le procedure.

In secondo luogo, per quanto detto in premessa, avrebbe ritenuto inadeguato il criterio individuato per due membri nominati relativo *“all'impegno profuso in ambito sociale”* ritenendo appropriato, invece, per gli **enti pubblici economici**, il possesso da parte dei candidati di *“curricula caratterizzati da significative esperienze nel campo imprenditoriale e/o dirigenziale e/o libero professionale e/o amministrativo”* (art.6 Deliberazione Consiglio Comunale n.70 dd. 29/12/2020). Come detto sopra è stata la Corte dei Conti ad escludere che le ASP, a seguito della trasformazione delle IPAB, possano essere considerate, nella forma e nella sostanza, alla stregua delle Opere Pie o di istituzioni a prevalente interesse sociale e culturale, ritenendole, invece, **enti pubblici economici** che, come tali, debbono essere gestiti e tutelati. Del resto, anche solo la stessa entità degli investimenti che la *“Francescon”* a breve dovrà porre in essere per l'evoluzione dei servizi, fra PNRR e Fondo di Rotazione (Regione), che ammonta a ca 2,9 milioni di euro, ne attesta l'evidenza.

Tutto ciò premesso Il Gruppo “Civici & Democratici”, preso atto delle nomine intervenute con Decreto n.8 dd. 30/06/2022 **interroga il Sindaco e l’Amministrazione:**

- se in relazione alla nomina quale membro del Consiglio d’Amministrazione dell’IPAB Residenza per anziani “G.Francescon”, di dirigente medico psichiatra, dipendente dalla ULSS4 VO, siano stati valutati sul piano giuridico i profili di compatibilità, nelle sue diverse dimensioni ed aspetti, posto che la SOC ULSS 4 VO di appartenenza del dirigente medico dipendente in oggetto ha sovente rapporti funzionali con l’IPAB “Francescon” sia per l’accesso che durante la presa in carico di assistiti che per gli interventi di natura clinica e sanitaria per gli utenti anziani portatori di patologia psichiatrica e che fra l’ULSS 4 VO e l’IPAB “Francescon” intercorrono rapporti convenzionali ed accordi a titolo oneroso per la gestione dei servizi, quali ad esempio per il funzionamento dell’Hospice – ad oggi – o dell’Ospedale di Comunità nel futuro prossimo e, non meno importante, per la presa in carico sanitaria degli anziani ospiti della Francescon che hanno accesso con le impegnative autorizzate dall’ULSS4 VO.
- se sempre per la figura succitata sia stata valutata l’esistenza di eventuali ulteriori vincoli o limiti nell’assunzione di responsabilità nell’ambito del CdA, con particolare riguardo alla carica di Presidente o Vice-Presidente dell’IPAB stessa;
- se in relazione alla nomina quale membro del CDA dell’Ipab “Francescon” di altra professionista della sanità, con la qualifica di infermiera, dipendente dell’ULSS 4 VO risponda al vero che la stessa ricopra anche la carica di Segretario Provinciale di un sindacato infermieristico e, se confermato, siano stati valutati i profili di opportunità della nomina stessa posto che alcuni professionisti sanitari dipendenti della IPAB Francescon potrebbero essere iscritti al suddetto Sindacato e posto che il Direttore dell’IPAB riceve dal CdA gli indirizzi e le valutazioni di merito per la gestione delle relazioni sindacali;
- infine se i membri nominati, dipendenti delle Amministrazioni pubbliche, abbiano ricevuto il nulla osta dalle Amministrazioni da cui dipendono.

Si ringrazia per l’attenzione prestata.

Cordiali saluti.

I Consiglieri Comunali

Marco Terenzi
Arreghini Silvia
Irina Drigo
Antonio Bertoncello
Maria Teresa Ret
Andrea Vindigni

Portogruaro, 12 luglio 2022